

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2014. november 7-i ülésének 5. számú napirendi pontja

Rendelettervezet a megyei közgyűlés tagjainak, bizottsági elnökeinek, tagjainak tiszteletdíjáról

Előadó: dr. Bartos Georgina, megyei főjegyző

**A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
..../2014. (XI....) önkormányzati rendelete
a megyei közgyűlés tagjainak, bizottsági elnökeinek,
tagjainak tiszteletdíjáról**

(TERVEZET)

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli:

1. § (1) A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a Közgyűlés tagjainak tiszteletdíjat (a továbbiakban: alapidj) állapít meg, melynek havi bruttó összege 80000 Ft.

(2) A Közgyűlés állandó bizottságai elnökei tiszteletdíja – több tisztség, bizottsági tagság esetén is – az alapidj 80000 Ft-tal növelt összege, azaz havi bruttó 160000 Ft.

(3) A Közgyűlés állandó bizottságai közgyűlési tagjainak tiszteletdíja – több bizottsági tagság esetén is – az alapidj havi bruttó 40000 Ft-tal növelt összege, azaz együtt 120000 Ft.

(4) A Közgyűlés állandó bizottságai nem képviselő tagjainak (a továbbiakban: a bizottság nem közgyűlési tagjai) tiszteletdíja – több bizottsági tagság esetén is havi bruttó 40000 Ft.
2. § A Közgyűlés a közgyűlési tagok és a bizottságok nem közgyűlési tagjai részére természetbeni juttatást nem állapít meg.
3. § A Közgyűlés tagját, a bizottság elnökét és tagját az adott tisztséggel járó tiszteletdíj Közgyűlés tagjává, bizottság elnökévé, bizottság tagjává történő megválasztása napjától, a megbízatás megszűnése napjáig illeti meg.

4. § (1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 32. § (2) bekezdés i) pontjában foglaltak alapján a Közgyűlés tagja köteles a testületi üléseken megjelenni, a képviselő-testület munkájában és döntéshozatali eljárásában részt venni, illetve a bizottság tagja köteles a bizottság ülésein megjelenni, a bizottság munkájában részt venni.

(2) A Közgyűlés tagja, a bizottság tagja – amennyiben előreláthatólag nem tud részt venni a Közgyűlés, vagy a bizottság ülésén – úgy a Közgyűlés tagja és a bizottság elnöke a Közgyűlés elnökének, a bizottság tagja pedig a bizottság elnökének – ezt írásban vagy szóban előre köteles bejelenteni.

(3) A Közgyűlés elnöke, illetőleg a bizottság elnöke igazoltnak tekintheti a távollétet, amennyiben az érintett közgyűlési, bizottsági tag a távollétet előzetesen írásban vagy szóban bejelentette vagy megjelenését objektív külső körülmény akadályozta.

(4) A közgyűlési tag részére a tiszteletdíj csökkentett összege jár a kétszeri igazolatlan távollét megállapítása hónapját követő két hónapban, az alábbiak szerint:

a) a Közgyűlés üléséről hiányzó közgyűlési tag a képviselői tiszteletdíj 25 %-kal csökkentett összegére jogosult;

b) a bizottság üléséről hiányzó bizottsági tag a bizottsági tagságért járó díjnövekmény, illetve díj 25 %-kal csökkentett összegére jogosult;

c) a bizottsági ülésről hiányzó bizottsági elnök a bizottsági elnöki munkáért járó díjnövekmény 25 %-kal csökkentett összegére jogosult.

(5) Egymást követő három alkalommal történő igazolatlan hiányzás esetén az igazolatlan távollét megállapítása hónapját követő négy hónapban a (4) bekezdés a)-c) pontjában meghatározott díjcsökkentés 50%-ra emelkedik.

(6) A Közgyűlés felhatalmazza elnökét, hogy az igazolatlan távollét megállapítását követően a tiszteletdíj csökkentéséről rendelkezzen.

(7) A Mötv. 32. § (2) bekezdés j)-k) pontjában foglalt kötelezettség megszegése esetén a közgyűlési tagságért járó alapidíj teljes megvonására kerülhet sor, melynek időtartamáról, elrendeléséről a Közgyűlés – a kötelezettségszegés körülményeinek ismeretében, írásba foglalt előterjesztés alapján - egyedi határozatban dönt.

(8) A Közgyűlés tagjainak a Közgyűlés üléseiről történő távolmaradásával kapcsolatos adatok nyilvántartásáról a megyei főjegyző a Megyei Önkormányzati Hivatal útján gondoskodik.

Záró rendelkezés

5. § (1) E rendelet 2014. november 7-én lép hatályba.

(2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a Tolna Megyei Önkormányzat 2/1995. (I. 26.) önkormányzati rendelete, valamint az azt módosító 6/1995. (III. 2.) önkormányzati rendelet, a 15/1996. (IX. 26.) önkormányzati rendelet, az 1/1998. (II. 26.) önkormányzati rendelet 42. §-a, 18/1998. (XI. 19.) önkormányzati rendelet, a 2/1999. (III. 5.) önkormányzati rendelet 38. §-a, 12/1999. (VI. 17.) önkormányzati rendelet, a 7/2001. (III. 2.) önkormányzati rendelet, a 15/2003. (X. 28.) önkormányzati rendelet, a 15/2004. (X. 25.) önkormányzati rendelet, a 12/2006. (XI.10.) önkormányzati rendelet, a 8/2008. (II. 15.) önkormányzati rendelet és a 8/2010. (II. 26.) önkormányzati rendelet.

Fehérvári Tamás
a Közgyűlés elnöke

dr. Bartos Georgina
megyei főjegyző

Záradék:

A rendelet 2014. hónap nap kihirdetésre került.

Szekszárd, 2014. hónap nap.

dr. Bartos Georgina
megyei főjegyző

INDOKLÁS

Általános indokolás

A 2014. október 12-i helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásának napján hatályba lépett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény számos rendelkezése, többek között a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjára vonatkozó előírás is. A választás napján ugyanakkor hatályát veszítette a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény, amely a megyei közgyűlés tagjainak tiszteletdíjáról és költségtérítéséről szóló 2/1995. (I. 26.) önkormányzati rendelet megalkotását és annak módosításait megalapozta.

Az önkormányzati rendelet megalkotását lehetővé tevő jogszabályi rendelkezések változása a korábbi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését és új önkormányzati rendelet megalkotását indokolja, ezért a rendelettervezetben erre teszünk javaslatot.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 35. § (1) bekezdése a következőket tartalmazza: „A képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg.”

A Möt.v. 35. § (2) bekezdésében foglaltak alapján, ha az önkormányzati képviselő, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható.

Az önkormányzati tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

A Möt.v. 33. §-a alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő képviselő megállapított tiszteletdíját a Közgyűlés – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottak alapján – legfeljebb 12 havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja. Ismételt kötelezettségzegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.

Arra is ügyelnünk kell, hogy a bizottságok esetében a közgyűlési tag és a nem közgyűlési bizottsági tag bizottsági munkáért járó tiszteletdíja ne térjen el, azonos munkáért azonos tiszteletdíj járjon, a szabályozás ne legyen diszkriminatív.

A tiszteletdíjak összege utolsó alkalommal 2010-ben változott.

Az új szabályozás alkalmat ad arra is, hogy a tiszteletdíj összegében korrekciót hajtsunk végre.

A közgyűlési tagság esetén járó tiszteletdíj összegét 80000 Ft-ban, a bizottsági elnök tiszteletdíját 160000 Ft-ban, a közgyűlési tagsággal is rendelkező képviselő a közgyűlési tagságért járó alapidj és a bizottsági tagságért járó díj együttes összegét

számítva 120000 Ft-ban, a bizottságok nem képviselő tagjai 40000 Ft havi tiszteletdíjban részesülnének a rendelettervezetben foglaltak elfogadása esetén.

A korábbi tiszteletdíjhoz mérten a növekedés az alapdíj esetében 8,1 %, a bizottság elnök esetében 13,8 %, a bizottságok közgyűlési tagja esetében 11,8 %, a nem képviselő tagja esetén 20 %.

A javaslat előterjesztésekor figyelembe vettük az önkormányzat költségvetésének teherbíró képességét. A tiszteletdíjak emelése a javasolt bizottsági struktúrát figyelembe véve járulékokkal együtt, éves szinten 2935 E Ft többletkiadást jelent.

A tiszteletdíjakat – a képviselők nyilatkozata szerint – levonások terhelik, illetve az önkormányzat a bruttó tiszteletdíj után 27 % szociális hozzájárulási adót, vagy 27 %-os egészségügyi hozzájárulást fizet.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Közgyűlés tagjai részére havi 80000 Ft tiszteletdíjat javasolunk megállapítani, amely a Közgyűlésben végzett munkáért állapítható meg a képviselő számára. Az alapdíj korábbi összege 74000 Ft volt, a növekedés havi bruttó 6000 Ft.

A bizottság elnöke – a közgyűlési alapdíjat is figyelembe véve - havi bruttó 160000 Ft tiszteletdíjra lenne jogosult a tervezetben foglaltak szerint. A korábbi 140600 Ft-os díjhoz képest 19400 Ft-tal növekszik a tiszteletdíj összege.

A bizottság képviselő tagja a Közgyűlésben végzett munkájáért biztosított alapdíjat is figyelembe véve a bizottságban végzett munkája elismerésekén havi 120000 Ft tiszteletdíjban részesülne a rendelettervezet alapján. A korábbi 104300 Ft tiszteletdíj 12700 Ft-tal emelkedik.

A bizottságok nem képviselő tagjai a bizottsági munkáért járó 40000 Ft tiszteletdíjban részesülnek. A korábbi 33300 Ft-os díj 6700 Ft-tal emelkedik.

A tiszteletdíjak összegének meghatározásakor figyelemmel voltunk arra, hogy döntésünk tartós kötelezettséget jelent és arra is, hogy a tiszteletdíjak folyósítása ne veszélyeztesse az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását.

2. §-hoz

A Mötv. 35. § (1) bekezdése természetbeni juttatás megállapítását is lehetővé teszi a Közgyűlés számára. A rendelettervezetben ugyanakkor azt javasoljuk, hogy a Közgyűlés természetbeni juttatást ne állapítson meg.

3. §-hoz

A tiszteletdíjak a közgyűlés tagjává történő megválasztás, illetve a bizottsági elnökké, bizottsági taggá történő megválasztás napjától illeti meg a közgyűlés tagját, a bizottság elnökét, a bizottság tagját.

A tiszteletdíj a megbízatás időtartamában folyósítható.

4. §-hoz

A Mötv. 33. §-a lehetővé teszi a Közgyűlés számára, hogy a szervezeti és működési szabályzatban foglaltak alapján a törvényben meghatározott képviselői -, bizottsági tagsággal, bizottsági elnöki megbízatással járó kötelezettségek megszegése esetén a tiszteletdíj csökkentésre vagy megvonásra kerüljön.

A tiszteletdíj megvonásáról – a Közgyűlés dönt a javaslat szerint – azokban a kötelezettségszegési esetekben, amelyeknél a körülmények teljes körű figyelembevétele szükséges. Például: a képviselő eskütételét követő három hónapon belül a kormányhivatal által szervezett képzésen köteles részt venni, köteles kapcsolatot tartani a választópolgárokkal, akiknek évente legalább egy alkalommal tájékoztatást nyújt képviselői tevékenységéről.

Az említett kötelezettségek megszegése esetén a Közgyűlés írásba foglalt előterjesztés alapján, minden körülmény mérlegelésével dönthet a tiszteletdíj megvonásáról, annak időtartamáról.

A Közgyűlés és a bizottságok ülésen történő részvétel, a munkába, döntéshozatalba való bekapcsolódás objektívebben mérhető. A működőképesség fenntartása, a közgyűlés és a bizottság munkájának tisztelete indokolja, hogy a nem igazolt távollétek szankcionálásra kerüljenek. A közgyűlési tagságért járó tiszteletdíj, az úgynevezett alapdíj, a bizottsági elnöki munkáért, vagy bizottsági tagságért járó tiszteletdíj többlet a fokozatosság elvét betartva csökkenthető legyen.

A csökkentés mértéke és időtartama is rögzítésre kerül a rendeletben, meghatározott feltétel bekövetkezéséhez kötve ennek lehetőségét.

A tiszteletdíj csökkentésről - nem igazolt távollét esetében - a Közgyűlés elnöke rendelkezhet a rendeletben foglaltak szerint.

A rendelettervezetben az is rögzítésre kerül, hogy mely esetekben tekinthető igazoltnak a távollét és mi a teendője a közgyűlés, illetve a bizottság tagjának.

A tiszteletdíj csökkentés az igazolatlan távollét megállapításának hónapját követő hónaptól kezdődik, abból az okból eredően, hogy a tiszteletdíjak számfejtésében – amit a Magyar Államkincstár végez – tiszteletdíj tartozás az esetleges visszamenőleges döntés miatt ne keletkezessen.

A tiszteletdíj csökkentése két igazolatlan távollét megállapításakor következik be.

Egymást követő három alkalommal bekövetkező igazolatlan távollét esetén növekszik a csökkentés mértéke és időtartama is.

A közgyűlési és bizottsági ülésekről készült jegyzőkönyvek tartalmazzák a hiányzók létszámát, amelyek nyilvántartásáról a megyei főjegyző a hivatal útján gondoskodik. A bejelentett távolléteket is rögzíteni kell.

5. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik a tervezet 5. § (1) bekezdése.

A közgyűlés tagjainak tiszteletdíjáról szóló korábbi önkormányzati rendelet és az azt módosító rendeletek az új rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályukat veszítik.